

## ***Основы конституционного статуса несовершеннолетних***

Всероссийский День правовой помощи детям проходит **20 ноября** и приурочен к празднованию Всемирного дня ребенка. Дата празднования выбрана не случайно, в ноябре 1959 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию прав ребенка, а в 1989 году — Конвенцию о правах ребенка, обязывающие все страны обеспечить детям хорошую жизнь и счастливое детство.

В России масштабные мероприятия в рамках Дня правовой помощи детям начали проводиться с 2013 года.

Конституционно-правовые основы статуса ребенка отдельно не закреплены в Конституции РФ, а устанавливаются исходя из основных положений конституционно-правового статуса гражданина Российской Федерации.

***Под правовым статусом гражданина*** принято понимать определенный набор прав, которыми он обладает для вступления в правоотношения.

В Конституции Российской Федерации понятия «ребенок» и «дети» употребляются только в трех статьях: в статье 38, которая закрепляет обязанность государства и родителей заботиться о детях; в статье 39, содержащей нормы о социальной защите детей; и в статье 43, устанавливающей право на образование.

В остальных нормах ребенок подразумевается в качестве субъекта правоотношений и включается в термины «человек», «гражданин», «каждый».

Следовательно, несовершеннолетний обладает всеми правами и свободами.

Таким образом, ***конституционно-правовой статус ребенка*** вытекает из понятия ***правового статуса гражданина*** и представляет собой совокупность прав, свобод, обязанностей ребенка и гарантий их реализации, установленных достаточно объемным массивом законодательства, а именно: Конституцией, федеральным законодательством РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, которые формируются с учетом международных норм и стандартов, определенных Конвенцией ООН о правах ребенка, Декларацией прав ребенка и другими важнейшими международно-правовыми документами ООН.

Однако, следует помнить, что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, присущую любому гражданину России.

Важной особенностью является то, что правовой статус ребенка с рождения до совершеннолетия постоянно изменяется в зависимости от возрастной категории ребенка, а уровень его правоспособности находится в состоянии динамики в зависимости от определенной возрастной категории, при достижении которой у ребенка возникают новые права, возможности, а также ответственность и обязанности.

1) Факт рождения ребенка сразу же наделяет его такими правами **как право на жизнь, право на имя, отчество и фамилию, право на медицинскую и социальную помощь** и прочие основополагающие права.

2) По достижении ребенком возраста **6 лет возникает возможность реализации ребенком права на образование (посещение детского дошкольного учреждения).**

3) При дальнейшем взрослении, а именно **с 8-ми летнего возраста ребенок имеет уже право быть членом и участником детского общественного объединения** (ст. 19 Закона «Об общественных объединениях»).

4) С достижением ребенком 10-летнего возраста у него появляется ряд весьма специфических прав. Статья 57 Семейного кодекса РФ гласит, что ребенок имеет право выражать свое мнение при решении любого вопроса, затрагивающего его интересы. Мнение ребенка также учитывается в ходе любого судебного или административного разбирательства. По достижении 10 лет ребенок также имеет право давать согласие на изменение своего имени и фамилии, на восстановление родителя в родительских правах, на усыновление или передачу в приемную семью.

5) С 11 лет к имеющимся правам примыкает право без согласия родителей распоряжаться заработком (стипендией) и иными доходами. Несовершеннолетний может также осуществлять права автора результате своей интеллектуальной деятельности.

6) С наступлением 14-летнего возраста ребенок получает целый «букет» самых различных прав. Появляется ряд трудовых прав, таких как: - работать не более 24 часов в неделю (ст. 92 Трудового кодекса РФ); - право на поощрение за труд (ст. 191 Трудового кодекса РФ); - на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день в удобное для ребенка время; право на объединение в профсоюзы.

7) На данном жизненном этапе (14 лет) у ребенка появляется новый документ – паспорт гражданина Российской Федерации. В соответствии с «Положением о паспорте гражданина Российской Федерации» паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие возраста 14 лет и проживающие на территории РФ. Документы, необходимые для получения паспорта, должны быть сданы в соответствующие органы не позднее 30 дней с даты, когда гражданину исполнилось 14 лет. С данного возраста возникают и такие обязанности как иметь паспорт (Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о паспорте гражданина РФ»), работать добросовестно, соблюдать трудовую дисциплину, а также дисциплинарная и материальная ответственность (ст. 192 Трудового кодекса РФ). Следует отметить, что при наличии особых обстоятельств, в виде исключения, территории Тамбовской области может быть разрешено вступление в брак лицам, достигшим возраста четырнадцати лет. Особыми обстоятельствами являются беременность, рождение ребенка у лиц, желающих вступить в брак, непосредственная угроза жизни одной из сторон. Решение о разрешении либо отказе в разрешении на вступление в брак лицу, не достигшему шестнадцати лет, принимается главой администрации Тамбовской области.

8) С 16-ти лет несовершеннолетний имеет право вступить в брак при наличии уважительной причины с разрешения органа местного самоуправления (ст. 13 Семейного кодекса РФ), Федеральное законодательство, при этом, оставляет открытым вопрос о том, какие причины могут быть признаны уважительными (например, беременность, рождение ребенка и т.п.). Вопрос о наличии (или отсутствии) уважительных причин необходимо разрешать в каждом конкретном случае, с учетом всех обстоятельств и интересов несовершеннолетнего лица.

9) К возврату 18 лет подросток обладает: полным правом на вступление в брак (ст. 13 Семейного кодекса РФ). Правом избирать и голосовать на референдуме, участвовать в иных избирательных действиях (Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»). Правом быть учредителями, членами и участниками общественных объединений (ст. 19 Закона «Об общественных объединениях»).

Таким образом, к 18-ти летнему возрасту подросток обладает постепенно сформированным правовым статусом гражданина Российской Федерации, который образуется путем включения в него новых прав и обязанностей.

Говоря о правовом статусе ребенка, следует отметить, что существуют такие права, которые принадлежат ребенку от рождения, однако, объем и возможность их реализации может зависеть от достижения ребенком определенного возраста.

#### **-право на имя, отчество и фамилию (ст. 58 Семейного кодекса РФ)**

Согласно пункту 1 статьи 58 Семейного кодекса РФ ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию.

Имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае. Орган ЗАГС не вправе отказать родителям присвоению ребенку необычного имени или такого, которого нет в справочнике личных имен, а также, если оно является сокращенным или ласкательным. Если отцовство не установлено, имя ребенку дается по указанию матери, отчество присваивается по имени лица, записанного в качестве отца ребенка, фамилия — по фамилии матери. *По совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста четырнадцати лет орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя. При этом, изменение имени и (или) фамилии ребенка, достигшего возраста десяти лет, может быть произведено только с его согласия.*

Право же переменить свое имя (включающее в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество) самостоятельно принадлежит лицу по достижении им возраста четырнадцати лет. Перемена имени производится органом записи актов гражданского состояния по месту жительства или по месту государственной регистрации рождения лица, желающего переменить фамилию, собственно имя и (или) отчество.

#### **-право на защиту (ст. 56 Семейного кодекса РФ)**

Статья 56 Семейного кодекса РФ устанавливает, что непосредственная защита прав и законных интересов ребенка должна осуществляться родителями или лицами, их заменяющими (то есть усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями), а в предусмотренных Семейного кодекса РФ случаях - органами опеки и попечительства, прокурором и судом. Если ребенок, оставшийся без попечения родителей, находится в воспитательном учреждении или в учреждении социальной защиты, то защита его прав и интересов возлагается на администрацию этих учреждений согласно статье 147 Семейного кодекса РФ.

#### **-право выразить свое мнение (ст. 57 Семейного кодекса РФ);**

Ребенок имеет право выразить свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В случаях, предусмотренных Семейным Кодексом РФ, органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет (это учет мнения ребенка при восстановлении в родительских правах, согласие ребенка на усыновление, изменение фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка).

Говоря о правах и свободах ребенка, следует обозначить, что традиционно они делятся на три группы: личные; политические; экономические, социальные и культурные.

### **Личные права и свободы ребенка**

В первую очередь следует рассмотреть личные права и свободы ребенка, поскольку они принадлежат каждому с момента рождения, являются неотчуждаемыми и естественными, связанными с индивидуальной, частной жизнью каждого человека независимо от наличия либо отсутствия гражданства.

### **Право ребенка на жизнь**

Данное право закреплено в ч. 1 ст. 20 Конституции РФ, и оно обеспечивается рядом конституционных гарантий общего характера: запретом пыток и насилия, социальным обеспечением, обеспечением права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду и т.д. К мерам подобного рода относятся также политика государства, направленная на отказ от разрешения конфликтов с помощью оружия, борьба с преступлениями против личности, с наркоманией и токсикоманией. Гарантии реализации права на жизнь закреплены также и в нормативных правовых актах отраслевого законодательства, в частности уголовного.

### **Право ребенка на охрану чести и достоинства личности**

Уважение чести и достоинства должно включать в себя не только внимательное отношение к удовлетворению прав и законных интересов человека, но и этику поведения работников государственных органов при общении с людьми, чуткое внимание к человеку в трудных для него жизненных ситуациях. За посягательство на честь и достоинство ребенка, виновные лица несут административную, гражданскую или уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ. Как уже отмечалось выше, в случаях, *когда ребенок оценивает обращение с ним как унижающее честь и достоинство, он вправе обратиться самостоятельно в органы опеки и попечительства или в другие органы, осуществляющие защиту прав ребенка, а по достижении 14-летнего возраста - в суд.* В случаях, когда ребенок не может самостоятельно обратиться в органы опеки и попечительства по причине малолетнего возраста, это право предоставляется родителям (законным представителям), близким родственникам и сотрудникам органов прокуратуры.

### **Право ребенка на свободу мысли, слова, свободу массовой информации**

Конституция устанавливает, что никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений и отказу от них. Свобода мысли неразрывно связана со свободой слова. Она означает безусловное право человека делать свои мысли, убеждения и мнения общественным достоянием.

### **Право ребенка на свободу совести и вероисповедания**

Современное законодательство исходит из того, что каждый человек волен самостоятельно решать вопрос о своем отношении к богу и о выборе религии. Но ребенок, как правило, несамостоятелен в решении этих вопросов в силу недостаточности жизненного опыта, поэтому все законодательство исходит из презумпции единства интересов родителей и детей. Гарантией соблюдения права ребенка на свободу вероисповедания является установление запрета вовлечения несовершеннолетних в религиозные организации без учета мнения ребенка и письменного согласия родителей.

### **Политические права и свободы ребенка**

Наряду с личными правами ребенок, как и любой другой гражданин РФ, обладает следующими политическими правами и свободами.

### **Право ребенка на объединение (ст. 30 Конституции РФ)**

Ребенок имеет право на участие в детских и юношеских общественных организациях (объединениях). Государственные органы, органы местного самоуправления должны оказывать помощь деятельности общественных организаций (объединений), которые содействуют развитию личности детей, их творческих задатков, социальной активности, приобщению к участию в культурной организации досуга. Законодательством Тамбовской области предусматривается проведение различных мер по поддержке деятельности детских и молодежных общественных организаций.

### **Социальные, экономические и культурные права и свободы ребенка**

#### **Право частной собственности ребенка**

Согласно ст. 35 Конституции РФ каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

В соответствии с этим положением ребенок также с момента рождения может обладать имуществом на праве собственности. Однако в силу своих возрастных особенностей распоряжаться им несовершеннолетний может только при приобретении достаточного объема дееспособности. Конституционной гарантией данного права является установление запрета на лишение имущества кроме как по решению суда.

### **Право ребенка на жилище (ст. 40 Конституции РФ)**

Данное право ребенка гарантируется жилищным законодательством, специальными законами о правах ребенка субъектов РФ. Право на жилище включает в себя право: на стабильное пользование занимаемым жилым помещением; улучшение жилищных условий; обеспечение здоровой среды обитания, жилой среды. **В силу особенностей положения ребенка законодатель установил специальные правила, защищающие жилищные права несовершеннолетних.**

Жилое помещение, из которого выбыл ребенок, лишившийся родительского попечения, если в нем остались проживать другие члены семьи, закрепляется за ребенком на весь период его

нахождения на воспитании в детском или ином воспитательном учреждении, у родственников, опекунов (попечителей). Жилые помещения, в которых остались проживать исключительно несовершеннолетние, передаются им в собственность в порядке, установленном жилищным законодательством. Контроль за сохранностью жилого помещения осуществляют органы опеки и попечительства, а также администрация детского учреждения, где находится ребенок.

Отчуждение жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены семьи собственника, если при этом затрагиваются их права и законные интересы, допускается с согласия органа опеки и попечительства.

### **Право ребенка на труд (ст. 37 Конституции РФ)**

Основные трудовые права несовершеннолетних граждан России закреплены в статье 37 Конституции РФ. Подростки, как и другие граждане, вправе свободно распоряжаться своими способностями к труду, имеют право на безопасные условия труда, оплату труда, право на отдых и защиту своих трудовых прав. В Трудовом кодексе РФ рассматриваемой проблеме посвящена гл. 42 "Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет". Кроме того, целый ряд статей Кодекса так или иначе регламентирует вопросы труда несовершеннолетних.

В статье 63 Трудового кодекса РФ устанавливается минимальный возраст, с которого допускается прием на работу, т.е. 16 лет. При этом предусматриваются три возрастных исключения из этого правила.

**Во-первых**, лица, получившие общее образование или получающие общее образование и достигшие возраста пятнадцати лет, могут заключать трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью. **Во-вторых**, допускается прием на работу 14-летних подростков при наличии следующих условий:

- 1) работа не должна быть противопоказана здоровью несовершеннолетнего;
- 2) работа должна выполняться в свободное от учебы время и не должна нарушать процесс обучения;
- 3) согласие одного из родителей (усыновителя, попечителя) на труд ребенка, согласие органа опеки и попечительства.

**В-третьих**, допускается заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста 14 лет, при наличии следующих условий:

- 1) для участия в создании и (или) исполнении произведений в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках;
- 2) работа не должна причинять ущерба здоровью и нравственному развитию;
- 3) согласие одного из родителей (усыновителя, опекуна) на труд ребенка; согласие органа опеки и попечительства.

Проблемы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних тесно взаимосвязаны с демографическими проблемами российского населения, проблемами экономики, социального обеспечения, образования, воспитания и многими другими задачами, требующими своего безотлагательного решения в масштабе государственной социальной политики Российской Федерации.

Своевременная и эффективная разработка и принятие нормативных правовых актов в русле данной политики может происходить только на основе научных знаний, а результативная правоприменительная деятельность в данном направлении должна иметь четко обозначенные цели, средства и осуществляться квалифицированными кадрами.